



Opština Klokot/Komuna e Kllokot

Na osnovu člana 11, člana 12, stavka 12.2 tačka (c), i na osnovu člana 34, stavka 34.4 Zakona Br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi, Administrativnom Uputstvu MALS-a Br. 02/2019, za organizaciju, funkcionisanje i saradnju Opština sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima, na osnovu člana 3. Statuta Opštine Klokot datuma. 31.07.2018, gradonačelnik opštine Božidar Dejanović predlaže Skupštini Opštine Klokot na osmoj redovnu sednici usvajanje:

NACRT PRAVILNIKA ZA ORGANIZACIJU, FUNKCIONISANJE I SARADNJU OPŠTINA SA SELIMA, NASELJENIM MESTIMA I URBANIM NASELJIMA NA TERITORIJI OPŠTINE KLOKOT

Član 1 Cilj

Ova uredba ima za cilj da uredi organizaciju, funkcionisanje i saradnju opština sa selima, naseljenih mesta i urbanim naseljima na teritoriji opštine, u obavljanju aktivnosti koje potpadaju pod sopstvenim nadležnostima opštine, utvrđenih na osnovu zakona o lokalnoj samoupravi.

Član 2 Obim rada

Sa ovom uredbom uređuje se način organizovanja i saradnje između opštine, sela, naseljenih mesta i urbanih naselja, formiranjem lokalnih saveta za podršku opštinskih organa, koji imaju uticaj na sveobuhvatne konsultacije, koje promovišu i razvijaju transparentnost, odgovornost i učešće građana u procesima donošenja odluka.

Član 3 Broj sela, naseljenih mesta i urbanih naselja u Opštini

1. U cilju što bolje realizacije funkcija i odgovornosti predviđenih po zakonodavstvu za lokalnu samoupravu, Opština Klokot će podržati izbor lokalnih saveta sela, naseljenih mesta i urbanih naselja i predsednike lokalnih saveta.
2. Broj lokalnih saveta gradskih naselja, zavisice od broja sela i stanovnika opštine do 10000 stanovnika opština treba da ima do četiri (4) lokalnih saveta.
3. Svako selo je obavezno da ima svoj lokalni savet.

Član 4 Formiranje komisiji od strane Skupštine Opštine za izbor lokalnih saveta

1. Skupština Opštine imenuje jednu komisiju da vodi i koordinira rad na terenu za izbor lokalnih saveta. Sastav komisije treba da čine 7 člana i to: četiri (4) člana Skupštine opštine iz različitih političkih subjekata, jednog (1) izvršnog člana, jednog (1) člana iz civilnog društva, jednog (1) člana predstavnika sela ili urbanog naselja gde se vrši izbor lokalnog saveta. U ovu komisija mora da bude zakonski rodno zastupljeno 30% žena, koja unutar sasva bira Predsedavajućeg

komisije koji u ime komisije izveštava o proceduri izbora Skupštinu opštine i mandat komisije je traje do isteka mandata Skupštine opštine.

2. Imenovana komisija od strane Skupštine Opštine treba da je odgovorna za određivanje vremenskog perioda za održavanje skupova sa građanima, za izbor članova lokalnih saveta i predsednika lokalnih saveta sela, naseljenih mesta i urbanih naselja.
3. Imenovana komisija od strane Skupštine Opštine i predstavnici sela, naseljenih mesta i urbanih naselja sarađuju sa ciljem organizovanja izbora članova lokalnih saveta i predsednika lokalnih saveta.
4. Imenovana komisija od strane Skupštine Opštine, putem kancelarije za informisanje, obaveštava građane 15 dana pre datuma održavanja javnog skupa sa građanima za izbor lokalnih saveta, putem:
 - 4.1 Postavljanja javnog obaveštenja na javnim zgradama i na naj prometnim mestima unutar teritorije gde će se održati javni skup na kojem će se izabrati lokalni savet;
 - 4.2 Lokalnih medija;
 - 4.3 Službene veb stranice opštine.
5. Javno obaveštenje obavezno treba da sadrži:
 - 5.1 dnevni red;
 - 5.2 datum;
 - 5.3 vreme;
 - 5.4 mesto održavanja javnog skupa.
6. Po završetku izbornog procesa lokalnih saveta i predsednika lokalnih saveta, formirane komisije od strane Skupštine Opštine ne prestaje sa funkcionisanju i ona će trajati do isteka mandata opštinskih političkih vlasti.

Član 5

Sastav lokalnih saveta i kriterijumi za izbor

1. Lokalni savet sela, naseljenog mesta ili urbanih naselja može da sadrži od 5 do 9 članova. O ovom broju ne više od 9 članova odlučuje građani koji učestvuju u izbor lokalnih saveta.
2. Sastav lokalnih saveta sela treba da se odrazi na rodnu zastupljenost. Rodno predstavljanje treba da bude minimum 30% u članstvu. U slučaju da u selu, naseljenom mestu ili urbanom naselju žive pripadnici nevećinske zajednice, oni moraju biti zastupani u lokalnom savetu.
3. Javne skupove sa građanima vodi jedan predstavnik sela koji je izabran od strane većine učesnika izbornog skupa.
4. Sela, naseljena mesta ili urbana naselja opštine biraju članovi lokalnog saveta, za vreme skupa građana, koji sakuplja sve zainteresovane stanovnike sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja.
5. Izbor može biti putem javnog glasanja ili tajnog glasanja na skupu građana. Tajno glasanje može da se predloži od strane svakog građana koji učestvuje na skupu i ako se njegov predlog podrži od 1/3 učesnika koji učestvuju na skupu građana takvo glasanje će se sprovesti.

6. Kandidati za članove lokanih saveta treba da su stalni stanovnici tog sela ili urbanog naselja.
7. Kandidati za položaj člana lokalnih saveta ili predsednika lokalnih saveta treba da se kandiduju kao građani a ne u ime neke političke partije.
8. Za članove lokalnih saveta sela, naseljenih mesta ili urbanih naselja izabrani su kandidati koji dobiju najviši broj glasova od ukupnog broja stanovnika sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja koji su prisutni na izbornom javnom skupu.
9. Predsednik saveta se bira među članovima saveta sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja koji je dobio najviše glasova od strane građana koji učestvuju na tom skupu. Ako u prvom krugu glasanja nijedan kandidat ne dobije većinu glasova tada se održava drugi krug glasanja i kandidat koji dobije najviši broj glasova je izabran za predsednika lokalnog saveta.
10. Članovi i predsednik lokalnih saveta sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja, se biraju za mandat od 4 godine.
11. Najmanje jedan član komisije opštine treba da je prisutan na svim izbornim skupovima koji se organizuju za izbor lokalnih saveta.

Član 6

Prekid i ukidanje mandata članovima i predsednicima lokalnih saveta

1. U slučajevima kada građani smatraju da članovi ili predsednik lokalnih saveta ne ispunjavaju svoje obaveze koje proizilaze iz ove uredbe, članovi i predsednik lokalnog saveta mogu biti razrešeni većinom glasova od stanovnika sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja tokom javnog skupa sa građanima.
2. Da bi se ovo glasanje desilo, potrebna je jedna peticija za prestanak mandata koja treba da se potpiše od strane stanovnika sela, naseljenih mesta ili urbanog naselja. Ova peticija treba da prikupi potpise više od polovine učesnika sa sastanka gde je izabran lokalni savet. Opština mora pre toga biti obavestena za jednu vrstu ovakvog sastanka.
3. U slučajevima kada lokalni savet je razrešen prema uputstvima u stavu 2, Izbornu proceduru sprovodi opštinska komisija u roku od trideset (30) dana i jedno novo glasanje se mora odmah odviti u skladu sa odredbama u članu 5 ove uredbe sa ciljem izbora predsednika saveta ili člana saveta ili jednog novog lokalnog saveta. Zamena člana lokalnog saveta u slučaju gubitka mandata se vrši iz liste čekanja sa odobrenjem skupštinske komisije u roku od petnaes (15) dana. Rezultati glasanja moraju biti prijavljeni na osnovi zahteva člana 6 stav 2. ove uredbe.
4. Mandat predsednika i članova lokalnih saveta se završava:
 - 4.1 sa završetkom mandata;
 - 4.2 ako podnese ostavku;
 - 4.3 ako se razreši.
 - 4.4 ako promeni mesto boravka;
 - 4.5 u slučaju kažnjavanja krivičnim delom sa jednim nalogom za hapšenje za šest (6) meseci ili duže.
 - 4.6 ako umre;

Član 7

Zapisnik sa izbornog skupa

1. Pripremljeni zapisnik sa građanskog skupa, treba da opiše detalje kao što je: broj građana koji su prisustvovali na skupu, podatke za izbor članova i predsednika lokalnih saveta, proceduru glasanja i druga pitanja adresirana na sastanku.
2. Zapisnik se potpisuje od strane predsedavajućeg javnog skupa, od članova komisije i zapisničara, dok određena komisija na osnovu člana 4 ove uredbe izveštava Skupštinu Opštine za tok javnih skupova, izbor saveta sela, naseljenih mesta ili urbanih naselja.
3. Rezultati izbora, imena članova, predsednika saveta, moraju se objaviti odmah nakon izbornog skupa.

Član 8

Saradnji opštine sa lokalnim savetima

1. Saradnja opštine sa lokalnim savetima će se odnositi na unapredjenju pitanja nadležnosti opštine od kojih izdvajamo:
 - 1.1 urbano i ruralno planiranje
 - 1.2 snabdevanje vodom, uređenje kanalizacije i drenažiranje;
 - 1.3 javnim zdravstvom;
 - 1.4 lokalnom zaštitom sredine;
 - 1.5 turizmom;
 - 1.6 javnim prostorijama i groblja;
 - 1.7 kulturnim, sportskim i ostalim aktivnostima.
2. Sporazum o saradnji opštine sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima treba da obuhvata najmanje ove elemente:
 - 2.1 cilj sporazuma,
 - 2.2 vreme trajanja,
 - 2.3 opis obaveze sa strane,
 - 2.4 dinamiku realizacije radova, i
 - 2.5 finansijski budžet.
3. Cilj/opseg sporazuma ne može biti odgovornost Skupštine opštine određenim u članu 40.2 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Član 9

Odobrenje sporazuma o saradnji

Sporazum koji sklapa opština sa lokalnim savetima treba da se usvaja od strane dotične uprave.

Član 10

Konsultacije opštine i lokalnih saveta

1. Skupština Opštine i Gradonačelnik Opštine pozivaju predstavnike sela, naseljenih mesta i gradskih naselja, da učestvuju na javnim skupovima sa građanima na javnim raspravama o

budžetu, redovnim javnim sastancima, sastancima za strateško planiranje, koji se organizuje od strane opštine, odnosno od Skupštine Opštine ili Gradonačelnika.

2. Najmanje jedan član lokalnog saveta sela, naseljenog mesta ili gradskog naselja treba da bude deo svih radnih grupa, opštinskih grupa za planiranje urbanih planova, razvojnih i ruralnih planova koji su deo lokaliteta u kojim oni žive.
3. Gradonačelnik Opštine u saradnji sa predsedavajućeg Skupštine treba da organizuje najmanje dva sastanka u godini sa čelnicima lokalnih saveta. Sastanci treba da se održavaju najmanje jednom u šest meseci. Sa dnevni red potrebno je da se konsultuju i lideri lokalnih saveta.
4. Skupština Opštine može da zahteva jedno mišljenje od strane lokalnog saveta sela, naseljenog mesta ili gradskog naselja o određenim pitanjima u interes zajednice.

Član 11

Prenošenje aktivnosti od strane opština sa lokalne savete

1. Sa zahtevom saveta i preporukama Gradonačelnika Opštine ili nekog komiteta opštine, Skupština Opštine sa donošenom odlukom može da prenese neke odgovornosti za obavljanje od strane saveta sela, naseljenog mesta i gradskog naselja. Aktivnosti koje se mogu preneti treba da su pod ekskluzivnoj sopstvenom nadležnosti opštine.
2. Lokalni savet sela, naseljenog mesta i urbanog naselja treba da se konsultuje i da prihvati prenošenje aktivnosti od strane opštine na lokalni savet.
3. U slučaju prenošenja aktivnosti sa opštine na lokalni savet, opština pruža podršku i dovoljne izvore za sela, naseljena mesta ili gradska naselja sa ciljem ispunjavanja prenošenih odgovornosti.

Član 12

Uloge, zadaci i odgovornosti lokalnog saveta

1. Lokalni savet sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja može da se u svako vreme sastane za pregled pitanja u interes lokalnog stanovništva kao i izrađuje i usvaja radni plan saveta i unutrašnja pravila funkcionisanja.
2. Lokalni savet sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja organizuje, prati i planira razvojne planove i programe lokaliteta u svim oblastima u saradnju sa Skupštinom Opštine, Gradonačelnikom Opštine, komitetima i opštinskim odeljenjima.
3. Lokalni savet sela, naseljenog mesta ili urbanog naselja treba da obavesti opštinu za vreme i dnevni red sastanka. Službenici opštine mogu da učestvuju na sastancima koji su organizovani od strane lokalnih saveta.
4. Sastanci sa građanima mogu da se organizuju sa inicijativom lokalnih saveta sela, naseljenih mesta ili gradskih naselja.
5. Lokalni savet posebno može da preduzme i neke aktivnosti koje utiču na:
 - 5.1 ekonomski lokalni održivi razvoj;
 - 5.2 urbano i ruralno planiranje lokaliteta;
 - 5.3 zaštitu lokalne životne sredine lokaliteta;

- 5.4 pomaže da se poveća efikasnost za pružanje javnih opštinskih usluga unutar lokaliteta;
 - 5.5 obezbeđuje osnovne podatke za svaku porodicu određenog lokaliteta, prati njihovo ekonomsko, socijalno stanje i daje preporuke i predloge za podršku takvih slučajeva;
 - 5.6 održavanje groblja i javnih zelenih površina;
 - 5.7 razvoj turizma;
 - 5.8 organizovanje kulturnih i sportskih aktivnosti;
 - 5.9 saradivanje sa organima opštine o ostalim organizacijama civilnog društva za pitanje u interes lokaliteta;
 - 5.10 organizovanje volonterskih aktivnosti u interes lokaliteta;
 - 5.11 sprovođenje prenošenih aktivnosti, na osnovi procedura člana 11 ove uredbe.
6. Lokalni saveti sela, naseljenih mesta i urbanih naselja imaju pravo da sarađuju međusobno na teritoriji određene opštine.
 7. Lokalni saveti može da postave organima opštine pismena pitanja za razne činjenice u interes lokaliteta, dok organi opštine u roku od 30 dana će odgovoriti savetu.

Član 13

Uloga predsednika lokalnih saveta

1. Predsednik lokalnih saveta predstavlja selo, naseljeno mesto ili urbano naselje na konsultacijama i diskusijama sa organima opštine.
2. Predsednik lokalnih saveta poziva i vodi sastanke saveta i zadužen je za organizovanje i rad lokalnih saveta. Takođe, on potpisuje zaključke i predloge koji su usvojeni od strane lokalnih saveta i obavezan je da u roku od 15 dana, od dana njihovog usvaja, preda ih Gradonačelniku Opštine.

Član 14

Naknada predsednicima lokalnih saveta

Kompenzacija predsednika i članova lokalnih saveta sela, naseljenih mesta i gradskih naselja, se vrši samo za šest (6) održanih sastanaka lokalnog saveta unutar kalendarske godine. Visina naknade je ista kao i iznost članovima obaveznih odbora Komisije za zajednice ili Komisije politike i finansije kao i naknada definisana članom 18 stav 2 i 3 Administrativnog upustva br:27/2012 MUP-a i 03/2012 MALS-a o opštinskim odborima za bezbednost zajednicama na kojima prisustvuje predsednici seoskog lokalnog saveta.

Član 15

Finansiranje aktivnosti

1. Finansiranje aktivnosti lokalnih saveta može da se izvrši putem samih stanovnika sela, naseljenih mesta ili urbanih naselja, opštine, zajedničkog finansiranja kao i putem donatora, ali u potpunom skladu sa statutom, opštinskom uredbom i zakonodavstvom za menadžiranje javnih finansija koji se primenjuje.
2. Lokalni savet priprema šestomesečni i godišnji izveštaj inkasiranih sredstava, kao i onih potrošenih, koji su transparentni za građane tog lokaliteta kao i pred organima opštine.

Član 16
Ne ispunjavanje odgovornosti

Za sve prenete aktivnosti na lokalni savet od strane Skupštine Opštine, savet sela, naseljenog mesta i određenog urbanog naselja ima zakonske obaveze i odgovornosti.

Član 17
Prolazne, ukidajuće i konačne odredbe

U slučaju neslaganja između odredbi ove uredbe, Zakon o Lokalnoj Samoupravi i Statutom Opštine, imaju prednost.

Član 18

Eventualne promene i dopune u ovoj uredbi sprovede se po istoj proceduri usvajanja ove uredbe na Skupštini opštine.

Član 19
Odgovornost i monitorisanje za sprovođenje

Za sprovođenje ovog pravilnika odgovoran je gradonačelnik opštine, a nadgledavanje o sprovođenju vrši Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS).

Član 20
Ukidanje i Stupanje na snagu

1. Ova uredba stupa na snagu posle usvajanja od strane Skupštine Opštine, kao i procene zakonitosti od strane nadležnog organa i sedam dana nakon saopštenja za javnost na oglasnoj tabli i na opštinskoj veb stranici.
2. Po stupanja na snagu ove uredbe, prestaje da važi Pravilnik za organizaciji saradnje opštine sa selima naseljenim mestima i gradskim naseljima br: 2357/2 donetog na Skupštini opštine datuma: 30.05.2012 godine i primenjivaće se ovaj pravilnik u naslovu koji je uskladjen sa Administrativnim upustvom MALS-a br: 02/2019 za organizaciju, funkcionisanje i saradnju opština sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima zavedenog u arhivi MALS-a sa brojem 0-745 datuma: 28.06.2019 godine.

Datum: 03.08.2019 godine

**PREDSEDNIK OPŠTINE
KLOKOT**

/ Božidar Dejanović /